

Лекция 8. Проблемы прокурорского надзора за оперативно-розыскной деятельностью, предварительным следствием и дознанием

1. Понятие оперативно-розыскной деятельности.

2. Понятие прокурорского надзора за законностью оперативно-розыскной деятельности.

3. Основные формы прокурорского надзора за законностью оперативно-розыскной деятельности.

1. Надзора за законностью досудебной стадии уголовного процесса.

Оперативно-розыскная деятельность (ОРД) представляет собой важную часть работы правоохранительных органов, ориентированную на своевременное выявление, предотвращение и расследование преступлений. Эта деятельность является основой для обеспечения безопасности граждан и защиты законных интересов общества и государства. ОРД включает в себя как гласные, так и негласные мероприятия, направленные на выявление и нейтрализацию угроз правопорядку. В рамках ОРД осуществляется большое количество различных операций, действий и мероприятий, которые строго регулируются Конституцией Республики Казахстан, а также законами и другими нормативно-правовыми актами. Важно отметить, что эффективность этой деятельности зависит от профессионализма органов, осуществляющих ее, и от соответствующих правовых оснований, установленных для защиты прав и свобод граждан.

1. Концепция оперативно-розыскной деятельности

Оперативно-розыскная деятельность представляет собой систему мероприятий, которые проводятся в рамках борьбы с преступностью и нарушениями общественного порядка. Она включает в себя как гласные, так и негласные действия, направленные на сбор информации о преступной деятельности и предупреждение преступлений. Целью ОРД является защита жизни, здоровья, прав и свобод человека, а также обеспечение безопасности государства и общества в целом.

ОРД является одним из главных инструментов для обеспечения правопорядка. Ее задачи заключаются в пресечении преступных посягательств и обеспечении безопасности граждан. На всех этапах проведения оперативно-розыскных мероприятий должно соблюдаться правовое регулирование, и действия органов, осуществляющих ОРД, должны соответствовать Конституции, законодательству Республики Казахстан, а также международным стандартам в области прав человека.

Задачи оперативно-розыскной деятельности:

1. Выявление преступных деяний, предотвращение и пресечение преступлений.
2. Сбор, обработка и анализ информации о правонарушениях.
3. Привлечение к ответственности лиц, подозреваемых в совершении преступлений.
4. Обеспечение защиты граждан от угроз и рисков, исходящих от преступных группировок.
5. Разработка и внедрение оперативных мероприятий, направленных на предупреждение и расследование преступлений.

Принципы ОРД:

1. **Законность:** Оперативно-розыскные мероприятия проводятся в строгом соответствии с действующим законодательством.
2. **Необходимость:** Все действия должны быть направлены на пресечение преступлений и угроз правопорядку.
3. **Пропорциональность:** Применение оперативно-розыскных мер должно соответствовать тяжести предполагаемого преступления и степени угрозы.
4. **Защита прав и свобод человека:** Несмотря на эффективность деятельности, соблюдение прав и свобод граждан является приоритетом.

2. Виды оперативно-розыскной деятельности

Оперативно-розыскная деятельность включает в себя различные виды мероприятий, которые могут быть разделены на гласные и негласные. Эти действия могут проводиться как на этапе расследования, так и до его начала, в процессе выявления преступных посягательств.

Гласные мероприятия включают в себя действия, которые не требуют скрытности и могут быть открыто использованы правоохранительными органами. К таким мероприятиям относятся:

1. **Проверки заявлений и сообщений о преступлениях.** Оперативно-розыскные органы могут инициировать проверку сообщений о преступлениях с целью сбора дополнительной информации.
2. **Допросы свидетелей и подозреваемых.** Это важные мероприятия для выявления обстоятельств преступления и возможных обвиняемых.
3. **Проведение следственных действий.** В случае если появляются основания для расследования, можно провести ряд следственных действий, таких как обыски, изъятие документов, экспертизы.
4. **Оперативно-розыскные мероприятия, связанные с наблюдением за объектами преступной деятельности.** Это может включать в себя мониторинг телефонных разговоров, видеонаблюдение или контроль за перемещениями подозреваемых.

Негласные мероприятия проводятся в условиях, когда открытая деятельность невозможна или может помешать успешному проведению расследования. К таким мероприятиям относятся:

1. **Прслушивание телефонных разговоров.** Это одно из наиболее широко используемых негласных мероприятий, которое позволяет оперативно выявлять информацию о преступных группировках.

2. **Наблюдение за подозреваемыми.** Это может включать в себя следование за подозреваемыми, фиксирование их передвижений, действий или встреч.

3. **Использование скрытых устройств для записи.** Это позволяет собирать информацию о преступных действиях, не раскрывая личности оператора.

4. **Проникновение в преступные группы.** В некоторых случаях оперативники могут внедряться в преступные группировки для сбора информации о планируемых преступлениях.

3. Законодательные и правовые основы оперативно-розыскной деятельности

Основой для проведения оперативно-розыскной деятельности является законодательство, которое регулирует права и обязанности правоохранительных органов, а также определяет границы их полномочий. Важнейшими нормативно-правовыми актами в Республике Казахстан, регулирующими ОРД, являются:

1. **Конституция Республики Казахстан.** Этот основополагающий документ гарантирует права и свободы граждан и регулирует ограничения на вмешательство в частную жизнь.

2. **Закон Республики Казахстан "О оперативно-розыскной деятельности".** Этот закон прямо регулирует деятельность органов, осуществляющих ОРД, устанавливает правила и порядок проведения оперативных мероприятий.

3. **Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан.** Этот кодекс регулирует процессуальные аспекты расследования преступлений, включая взаимодействие с оперативно-розыскными органами.

4. **Другие законы и нормативные акты.** Они могут уточнять и конкретизировать различные аспекты оперативно-розыскной деятельности, такие как использование технических средств, сотрудничество с другими государственными органами и международные договоренности.

Кроме того, ключевым моментом является соблюдение международных норм и стандартов прав человека, что должно отражаться в правовой практике оперативно-розыскной деятельности. Оперативники должны действовать в

рамках закона, уважая права граждан на личную неприкосновенность и защищенность.

4. Этика и контроль за оперативно-розыскной деятельностью

Одним из наиболее важных аспектов оперативно-розыскной деятельности является соблюдение этических норм и стандартов, а также контроль за действиями сотрудников. Оперативно-розыскная деятельность часто требует вмешательства в частную жизнь граждан, поэтому необходимо обеспечивать баланс между эффективностью борьбы с преступностью и защитой прав граждан.

1. **Независимый контроль.** Важным элементом является контроль за действиями органов, осуществляющих ОРД, со стороны прокуратуры и других государственных органов.

2. **Ответственность за превышение полномочий.** Применение неправомερных методов оперативного воздействия, таких как пытки, незаконные обыски или незаконный сбор информации, может привести к уголовной ответственности.

3. **Информирование общественности.** Оперативно-розыскные органы должны действовать с максимальной осторожностью, чтобы избежать утечки информации, которая может повлиять на репутацию государства или правоохранительных органов.

Оперативно-розыскная деятельность является основным инструментом борьбы с преступностью в современной системе правоохранительных органов Республики Казахстан. Эта деятельность помогает своевременно выявлять угрозы и предотвращать преступные посягательства. Однако для эффективного осуществления ОРД необходима строгое соблюдение законодательства, соблюдение прав граждан и мониторинг всех оперативных мероприятий. Важно, чтобы оперативно-розыскная деятельность была направлена на обеспечение общественного порядка и безопасности, с учетом высоких стандартов прав человека и законности.

Прокурорский надзор за законностью оперативно-розыскной деятельности (ОРД) является важным и специализированным направлением в рамках прокурорской деятельности. Оперативно-розыскные мероприятия, несмотря на свою эффективность в борьбе с преступностью, несут в себе риски вмешательства в личную жизнь граждан, что требует строгого контроля за их законностью. Важность прокурорского надзора в этом контексте трудно переоценить: он направлен на обеспечение верховенства закона, защиту прав и свобод граждан, а также на предотвращение злоупотреблений со стороны правоохранительных органов.

Оперативно-розыскная деятельность тесно связана с контролем за правами граждан, поскольку она предполагает использование скрытых методов расследования и может затронуть конституционные права, такие как право на неприкосновенность частной жизни, личной переписки и жилья. Поэтому прокурорский надзор за деятельностью органов, осуществляющих ОРД, обеспечивает гарантии соблюдения законности, прав и свобод человека в процессе оперативной работы.

2. Понятие прокурорского надзора за законностью оперативно - розыскной деятельности.

Прокурорский надзор за законностью оперативно-розыскной деятельности представляет собой систему мероприятий, направленных на обеспечение соответствия оперативных действий органов, осуществляющих ОРД, требованиям закона. Этот надзор регулируется как национальным законодательством Республики Казахстан, так и международными правовыми стандартами, призванными гарантировать защиту прав граждан и обеспечить законность в деятельности правоохранительных органов.

Основная цель прокурорского надзора за ОРД – это выявление и устранение нарушений закона при проведении оперативно-розыскных мероприятий. Прокурор должен следить за тем, чтобы действия, связанные с вмешательством в личную жизнь граждан, соответствовали Конституции и другим нормативным актам, а также чтобы была обеспечена защита прав и свобод граждан.

Основные функции прокурорского надзора за ОРД:

- 1. Контроль за соблюдением законности:** Прокурор проверяет, чтобы оперативно-розыскные мероприятия проводились в соответствии с законодательством, не нарушая права и свободы граждан.
- 2. Защита прав и свобод граждан:** Прокурор осуществляет контроль, чтобы меры, применяемые в рамках ОРД, не превышали допустимых границ и не затрагивали права и свободы граждан без достаточных оснований.
- 3. Обеспечение законности на стадии расследования:** Прокурор обеспечивает надзор за следственными действиями, которые могут быть связаны с использованием оперативных данных.
- 4. Привлечение к ответственности за нарушения закона:** В случае выявления нарушений, прокурор имеет право принять меры, включая возбуждение дел о правонарушениях против должностных лиц, совершивших нарушения закона.

5. **Согласование действий оперативных органов:** Прокурор может согласовывать, утверждать или отменять действия оперативных органов, если они противоречат требованиям законодательства.

2. Правовые основы прокурорского надзора за ОРД

Прокурорский надзор за законностью ОРД регулируется рядом нормативно-правовых актов, среди которых ключевыми являются Конституция Республики Казахстан, Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан (УПК РК), а также Закон РК «О оперативно-розыскной деятельности». Эти документы устанавливают общие принципы и требования, которые должны соблюдаться при проведении оперативных мероприятий и обеспечении прокурорского контроля.

Ключевые правовые акты:

1. **Конституция Республики Казахстан** устанавливает основные принципы правового государства, гарантируя неприкосновенность частной жизни, личной переписки, жилища и других прав граждан, что является основой для правомерности действий органов, осуществляющих ОРД.
2. **Закон Республики Казахстан "О оперативно-розыскной деятельности"** описывает правовые основы проведения оперативно-розыскных мероприятий, а также регулирует порядок прокурорского контроля за законностью этих действий.
3. **Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан** в статье 193 регламентирует полномочия прокурора при осуществлении надзора за законностью досудебного расследования, в том числе в контексте оперативно-розыскной деятельности.
4. **Международные стандарты и конвенции** также играют важную роль в обеспечении прав человека в процессе проведения оперативных мероприятий, особенно в тех случаях, когда действия правоохранительных органов затрагивают конституционные права граждан.

3. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за ОРД

Прокурор, осуществляя надзор за законностью оперативно-розыскной деятельности, имеет широкий круг полномочий, которые позволяют ему не только контролировать соблюдение законности, но и влиять на ход оперативных мероприятий. Его полномочия включают в себя:

1. **Регистрация и передача заявлений:** Прокурор регистрирует заявления о правонарушениях, передает их в орган уголовного преследования либо решает о принятии в производство и проведении досудебного расследования.

2. **Проверка соблюдения законности при приеме и регистрации заявлений:** Прокурор осуществляет контроль за тем, чтобы заявления и сообщения о правонарушениях регистрировались в установленном порядке.
3. **Контроль за соблюдением законности в процессе оперативных мероприятий:** Прокурор проверяет соблюдение условий проведения негласных следственных действий, таких как прослушивание телефонов, видеонаблюдение, слежка и другие меры, которые могут затронуть личную жизнь граждан.
4. **Участие в следственных действиях:** Прокурор может участвовать в осмотре места происшествия, давать указания о проведении следственных действий, а также осуществлять другие действия в рамках своих полномочий.
5. **Согласование и утверждение действий оперативных органов:** Прокурор вправе согласовывать, утверждать или отменять решения и действия следователей и дознавателей, а также принимать меры для обеспечения законности.
6. **Возвращение уголовных дел на дополнительное расследование:** Прокурор может возвращать уголовные дела для дополнительного расследования или прекращать расследование в случае нарушения законности.
7. **Прекращение незаконных следственных действий:** Прокурор имеет право прекратить незаконные негласные следственные действия, если они были проведены без должных оснований.
8. **Проверка материалов оперативных мероприятий:** Прокурор может получать материалы о результатах оперативно-розыскных мероприятий, проверять их и при необходимости передавать дела для дальнейшего расследования.

4. Протекционные меры и защита прав граждан

Одной из ключевых задач прокурорского надзора за оперативно-розыскной деятельностью является обеспечение защиты прав и свобод граждан. В процессе проведения ОРД существует высокий риск нарушения прав граждан, особенно при использовании негласных методов, таких как прослушивание телефонных разговоров, слежка, скрытое наблюдение.

Меры защиты прав граждан:

1. **Незаконное вмешательство:** Прокурор осуществляет проверку на предмет незаконных вмешательств в личную жизнь граждан, особенно если используются методы скрытого наблюдения.

2. **Превышение полномочий:** Прокурор следит за тем, чтобы сотрудники органов, осуществляющих ОРД, не превышали своих полномочий, не использовали незаконные методы и не нарушали процессуальные нормы.
3. **Обжалование незаконных решений:** Прокурор имеет право отменять незаконные постановления и решения следователей, дознавателей и других уполномоченных органов, которые нарушают закон.

Прокурорский надзор за законностью оперативно-розыскной деятельности представляет собой важную и необходимую часть системы правового контроля, направленную на обеспечение соблюдения прав граждан и законности в сфере оперативной работы. Эффективное осуществление этого надзора способствует не только борьбе с преступностью, но и гарантирует соблюдение конституционных прав и свобод человека, что является основой правового государства. Важно, чтобы прокурорский надзор был реализован на всех стадиях проведения оперативных мероприятий, от регистрации заявлений до контроля за соблюдением законности в процессе расследования и принятия процессуальных решений.

Прокурорский надзор за законностью оперативно-розыскной деятельности (ОРД) является важнейшим инструментом обеспечения прав и свобод граждан, а также защиты законности в ходе оперативно-розыскных мероприятий. Прокурорский надзор в этой сфере носит специфический характер, поскольку ОРД включает в себя скрытые методы работы правоохранительных органов, что требует особого внимания к соблюдению конституционных прав граждан и законности действий оперативников.

Прокурор осуществляет контроль за законностью проведения ОРД через различные формы надзора. Эти формы можно условно разделить на несколько видов в зависимости от стадии и характера прокурорского вмешательства.

1. Предварительный надзор

Предварительный надзор заключается в проверке законности на стадии подготовки и планирования оперативно-розыскных мероприятий, до их проведения. Прокурор, выполняющий роль надзирающего органа, может проверять необходимость и правомерность применения определенных методов ОРД, таких как прослушивание телефонов, установление скрытых наблюдений или иных мероприятий, которые могут затронуть права граждан.

В рамках предварительного надзора прокурор проверяет, соответствует ли иницилируемое оперативно-розыскное мероприятие целям расследования, не нарушает ли оно Конституцию и другие правовые акты. Прокурор также должен удостовериться, что для проведения таких мероприятий имеются

достаточные основания и что правоохранительные органы следуют всем процессуальным нормам.

Основные этапы предварительного надзора:

- Проверка законности основания для проведения ОРД.
- Оценка целесообразности применения скрытых методов.
- Согласование и утверждение планов ОРД, если это предусмотрено законодательством.

2. Текущий надзор

Текущий надзор предполагает, что прокурор следит за законностью в процессе проведения оперативно-розыскных мероприятий. Важно, чтобы в ходе реализации ОРД соблюдались требования законодательства и не нарушались права граждан. Прокурор может вмешиваться в процесс, если обнаружит отклонение от установленных норм.

В процессе текущего надзора прокурор:

- Проверяет соответствие проводимых оперативных мероприятий нормам Уголовного процессуального кодекса (УПК РК) и другим законодательным актам.
- Следит за соблюдением правил проведения следственных действий, которые могут быть связаны с ОРД (например, допросы, обыски, изъятие документов).
- Контролирует законность задержания граждан, проведение обысков и других процессуальных действий.

Особенности текущего надзора:

- Прокурор может в любой момент остановить или изменить ход оперативных мероприятий, если они нарушают закон.
- Осуществляется регулярная проверка и оценка действий оперативных органов.

3. Последующий надзор

Последующий надзор осуществляется после завершения оперативно-розыскных мероприятий, с целью проверки законности итоговых решений, а также соблюдения процессуальных норм в документации. Важно, чтобы все материалы, собранные в ходе ОРД, были надлежащим образом оформлены и использовались в уголовном процессе только при соблюдении всех требований закона.

Прокурор осуществляет последующий надзор следующим образом:

- Проводит анализ материалов, собранных в ходе ОРД, на соответствие нормам закона.
- Оценка действий следственных и иных органов, использующих результаты ОРД.

- Контроль за использованием полученных в результате оперативной деятельности доказательств в суде.

Особенности последующего надзора:

- Прокурор проверяет законность итогов ОРД и использует эти данные в дальнейшем расследовании или передаче материалов в суд.
- В случае обнаружения нарушений прокурор может требовать отмены или исправления действий оперативных органов.

4. Контроль за соблюдением прав граждан

Особое место в прокурорском надзоре занимает контроль за соблюдением прав и свобод граждан в процессе проведения ОРД. Это включает в себя проверку законности применения скрытых методов работы, таких как прослушивание разговоров, слежка, использование агентурных данных и других методов, которые могут затронуть личную жизнь граждан.

Прокурор обязан:

- Проверять, чтобы методы ОРД не нарушали конституционные права граждан, такие как право на неприкосновенность частной жизни, личной переписки и жилища.
- Обеспечивать, чтобы все действия оперативных органов, которые могут затронуть права граждан, проводились только при наличии достаточных оснований, разрешений и в рамках действующего законодательства.
- Вмешиваться в случае выявления нарушений, таких как превышение полномочий или незаконное использование данных, полученных в ходе ОРД.

Особенности контроля за правами граждан:

- Прокурор проверяет соответствие законности всех методов ОРД, которые затрагивают права личности.
- Если имеются признаки нарушения прав граждан, прокурор может отменить или приостановить незаконные действия.

5. Процессуальное вмешательство прокурора

Прокурор имеет право вмешиваться в процесс оперативно-розыскной деятельности на различных стадиях расследования, особенно если имеются основания для того, чтобы считать действия оперативных органов незаконными или нарушающими процессуальные нормы. Прокурор может:

- Давать указания на проведение тех или иных следственных действий.
- Принимать меры по прекращению незаконных следственных действий, если они осуществляются с нарушением закона.
- Вмешиваться в случае, если меры ОРД выходят за рамки дозволенного и угрожают нарушением прав граждан.

Прокурор также может назначать дополнительные проверки, требовать изменения тактики расследования и вмешиваться в случае несоответствия действий оперативников и следователей установленным нормам.

6. Решение вопросов по разрешению использования негласных следственных действий

Негласные следственные действия (НСД) являются важной частью ОРД, особенно в делах, где необходимо скрыть источник информации или идентификацию участников. В этой связи прокурор играет важную роль в контроле за законностью использования НСД, таких как прослушивание телефонов, тайные обыски, фиксация информации с помощью технических средств.

Прокурор:

- Проверяет законность постановлений о проведении НСД, соответствие их целям расследования.
- Осуществляет контроль за тем, чтобы такие мероприятия проводились в рамках установленного порядка и на законных основаниях.
- Участвует в процессуальном оформлении материалов, полученных с помощью НСД, чтобы убедиться, что они могут быть использованы в дальнейшем в судебном процессе.

Прокурорский надзор за законностью оперативно-розыскной деятельности представляет собой многогранную систему, включающую в себя различные формы вмешательства на разных стадиях ОРД. Эти формы обеспечивают соблюдение законности, защиту прав и свобод граждан, а также создание условий для эффективной борьбы с преступностью при соблюдении правовых норм. Осуществление прокурорского надзора требует высокой квалификации и внимательности, поскольку любое нарушение закона в рамках ОРД может привести к серьезным последствиям, как для правосудия, так и для гражданских прав.

Литература:

1. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: ЗРК № 248-V от 4 июля 2014 г. (с изм. и доп. по сост. на 10.11.2018 г.) // [Электронный ресурс] www.zakon.kz, 2018.

2. «О прокуратуре»: ЗРК № 81-VI от 30 июня 2017 г. (с изм. от 21.10.2018 г.) // [Электронный ресурс] www.zakon.kz, 2018.

3. «Об оперативно-розыскной деятельности»: ЗРК № 154-XIII от 15 сентября 1994 г. (с изм. и доп. по сост. на 21.10.2018 г.) // [Электронный ресурс] www.zakon.kz, 2018.

4. Инструкция по организации надзора за законностью досудебной стадии уголовного процесса: Утв. приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан № 50 от 30 марта 2015 г. // [Электронный ресурс] www.zakon.kz, 2018.

5. Инструкция по организации надзора процессуальными прокурорами: Утв. приказом Генерального прокурора Республики Казахстан №163 от 29 декабря 2014 г. // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz.](http://www.zakon.kz), 2017.